АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

АЗОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От «12»октября 2012 года №71 с. Александровка

**Об утверждении целевой программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Александровского сельского поселения Азовского района Ростовской области на 2013-2015 годы»**

В соответствии с Федеральными законами от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования « Александровское сельское поселение» Азовского района Ростовской области,

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить целевую программу «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Александровского сельского поселения Азовского района Ростовской области на 2013-2015 годы» (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Александровского сельского поселения Т.В. Фомину.

3. Данное постановление вступает в силу после его обнародования в соответствии с законодательством.

Глава Александровского

сельского поселения Н.Л. Хижняк

Приложение №1

К Постановлению Администрации

Александровского сельского поселения

№ 71от12.10.2012г.

**ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ И ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ АЛЕКСАНДРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ АЗОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013-2015 ГОДЫ»**

**1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральными законами от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Александровское сельское поселение», а также в целях определения основных направлений деятельности в рамках реализации вопроса местного значения - участия в профилактике терроризма и противодействия экстремизму, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма на территории Александровского сельского поселения Азовского района Ростовской области.

**2. ОЦЕНКА ИСХОДНОЙ СИТУАЦИИ**

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности («Скинхэды», «Российское национальное единство» и др.), формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка – все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка р Российской Федерации.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных ауциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретает характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества, как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями – терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как: - подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; - унижением национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

**3. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

Главная цель Программы – организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации Александровского сельского поселения, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценности многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

**Основными задачами реализации Программы являются:**

* утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Александровского сельского поселения;
* воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;
* достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;
* формирования в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;
* общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве;
* разработка и реализация в муниципальных учреждениях культуры и по работе с молодежью образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

**4. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ**

Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; - утверждение российских гражданских и историко-культурных ценностей, поддерживание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

В сфере культуры и воспитании молодежи:

- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми подростками;

- реагирование на случаи проявление среди детей и молодежи негативных стереотипов, межэтнической розни и личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;

- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории сельского поселения;

- индивидуальная работа с теми, кто вовлечен в деятельность подобных групп или разделяет подобные взгляды;

- расширение для детей и молодежи экскурсионно – туристической деятельности или углубления их знаний о стране и ее народах;

- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия, а также создание современных мультимидийных продуктов о культурном многообразии России.

В сфере организации работы муниципального учреждения культуры с. Александровка:

- осуществление регулярного мониторинга печатных и электронных СМИ, Интернет – изданий и литературы, а также продуктов индустрии массовых развлечений на предмет выявления попыток разжигания расовой, этнической и религиозной вражды и ненависти и призывов к насилию;

- не упоминать без крайней необходимости этническую принадлежность персонажей журналистских материалов;

- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

**5. ПАСПОРТ**

целевой программы

«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ И ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ АЛЕКСАНДРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ АЗОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013-2015 ГОДЫ»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  муниципальной программы: | Целевая программа:  «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ И ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ АЛЕКСАНДРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ АЗОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013-2015 ГОДЫ» |
| Цели и задачи Программы | **Цель программы**  Утверждение основ гражданской идентичности как начала, объединяющего свех жителей Александровского сельского поселения.  Противодействие терроризму и экстремизму и защите граждан, проживающих на территории Александровского сельского поселения Азовского района от террористических и экстремистских актов;  Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;  Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;  Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;  Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.  **Задачи программы:**  Своевременное информирование населения Александровского сельского поселения по вопросам противодействия экстремизму и терроризму;  Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий;  Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий;  Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера. |
| Сроки и этапы  реализа­ции Программы | 2013 - 2015 годы в один этап  Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год. |
| Ожидаемые результаты от реализации Программы | Совершенствование форм и методов работы органа местного самоуправления Александровского сельского поселения по противодействию экстремизму и терроризму, проявления ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации на территории Александровского сельского поселения;  Распространение культуры интернационализма, согласия, национальной и религиозной терпимости в среде учащихся общеобразовательных учреждений Александровского сельского поселения;  Препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок;  Укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности;  Формирование нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений, а также толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ;  Гармонизация межнациональных отношений, повышение уровня этносоциальной комфортности;  Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения на территории сельского поселения идей гражданской солидарности, уважения к другим культурам. |
| Источники  финансирования | Всего по Программе**: 10,0тыс. руб.,**  **Финансирование** целевой Программы осуществляется из бюджета Александровского сельского поселения Азовского района. |
| Контроль за реализацией  Программы | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет Глава Александровского сельского поселения Азовского района |

**6.****ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ**

по реализации целевой программы

«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ И ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ

АЛЕКСАНДРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ АЗОВСКОГО РАЙОНА НА 2013-2015 ГОДЫ»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятий | Срок  испол­нения | | Всего  (тыс. руб.) | | Источники финансирования  (тыс. руб.) | | Ответственные  ис­полнители |
| Местный  бюджет | Прочие  источники |  |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | | 5 | 6 | 7 |
| **1. Организационные и пропагандистские мероприятия** | | | | | | | | |
| 1. | Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории Александровского сельского поселения. | 2013 | | | без  финансирования | ----------- | ---------- | Рабочая группа Александровского  сельского поселения  по профилактике терроризма и экстремизма |
| 2. | Возложить обязанности на зам. главы администрации Александровского сельского поселения , отвечающего за участие органа местного самоуправления в деятельности по профилактике терроризма на территории Александровского сельского поселения. | | 2013 | | без  финансирования | ----------- | ---------- | Глава Александровского сельского поселения |
| 3. | Принимать участие в деятельности  Антитеррористической комиссии Азовского муниципального района по борьбе с проявлениями экстремистской деятельности. | | 2013-2015,  по мере  необходимости | | без  финансирования | ----------- | ---------- | Глава Александровского сельского поселения |
| 4. | Запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию в территориальных органах, федеральных органах исполнительной власти, исполнительных органах государственной власти, общественных объединениях, организациях, правоохранительных органах, у должностных лиц. | | 2013-2015  по мере необходимости | | без  финансирования | ----------- | ---------- | Ответственное лицо  администрации |  | Без  финансирования | ----------- | ---------- | .Ответственное лицо, представители ОВД |
| 5. | Ответственному лицу администрации Александровского сельского поселения совместно с представителями Азовского ОВД осуществлять обход населенных пунктов , в целях предупреждения (выявления) последствий экстремистской деятельности, которые могут проявляться в виде нанесения на архитектурные сооружения символов и знаков экстремистской направленности. | | 2013-2015  постоянно | | без  финансирования | ----------- | ---------- | Ответственное лицо, представители ОВД |
| 6. | Распространение опыта проведения уроков и мероприятий, направленных на развитие толерантного сознания у молодежи. | | 2013-2015 | | без  финансирования | ----------- | ---------- | На базе МОУ Александровская СОШ |
| 7. | Информировать жителей Александровского сельского поселения о тактике действий при угрозе возникновения террористических актов посредством размещения информации на информационных стендах в населенных пунктах с/п  сельскогопоселенияпопоселенияпоселения.    пунктах сельского поселения. | | 2013-2015  постоянно | | без  финансирования | ----------- | ---------- | Начальник штаба ГО и ЧС администрации Александровского сельского поселения |
| 8. | Проверки потенциально-опасных объектов на предмет профилактики и предупреждения террористических актов и техногенных аварий на них. | | 2013-2015  постоянно | | без финансирования | ----------- | ----------- | Рабочая группа сельского поселения по профилактике терроризма |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма** | | | | | | |
| 9. | Организовать подготовку проектов изготовления, приобретения буклетов, плакатов, памяток и рекомендаций для организаций, предприятий и учреждений, расположенных на территории сельского поселения по антитеррористической тематике. | 2013 | без  финансирования | ----------- | --------- | Начальник штаба ГО и ЧС администрации сельского поселения |
| 10. | Обеспечить подготовку и размещение в местах массового пребывания граждан информационных материалов о действиях в случае возникновения угроз террористического характера, а также размещение соответствующей информации на информационных стендах. | 2013  2014  2015 | 10,0. | 10,0 | ----------- | Начальник штаба ГО и ЧС администрации сельского поселения |
| 11. | Организовать адресное распространение, а также размещение на информационных стендах в населенных пунктах сельского поселения миграционного законодательства, а также контактных телефонов о том, куда следует обращаться в случаях совершении противоправных действий. | по мере  необходи-мости | без  финансирования | ----------- | ----------- | Начальник штаба ГО и ЧС администрации сельского поселения |
| 12. | Проводить социологические опросы и исследования в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Александровского сельского поселения на предмет выявления и обнаружения степени распространения экстремальных идей и настроений. | 2013-2015  постоянно | без  финансирования | ----------- | ----------- | Администрация Александровского сельского поселения |

**Основные понятия**

1) **экстремистская деятельность** (экстремизм):

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;  
публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

2) **экстремистская организация** - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, (Федеральный закон  Российской Федерации от 25 июля 2002 года  №114-ФЗ О противодействии экстремистской деятельности) судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

3) **экстремистские материалы** - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы".

4) **Основные направления противодействия экстремистской деятельности.**  
Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:  
- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;  
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.  
5) **Субъекты противодействия экстремистской деятельности.**  
Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности **в пределах своей компетенции.**6) **Профилактика экстремистской деятельности.**

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7) **Толерантность** (лат. tolerantia - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8) **Ксенофобия** [греч. xenos - чужой + phobos - страх] - особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.