**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ АЗОВСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«АЛЕКСАНДРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 года № \_\_\_\_ с. Александровка

Об основных направлениях муниципальной долговой политики Александровского сельского поселения на 2023 год

и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с постановлением Администрации Александровского сельского поселения от 24.06.2022 № 66 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», в целях исполнения подпункта 2.1.2.4 пункта 2.1 Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Александровского сельского поселения» от 28.01.2022 № 1/1д, а так же в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 21.11.2022 № 1003 «Об основных направлениях государственной долговой политики Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Администрация Александровского сельского поселения

**ПОСТНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Александровского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Александровского сельского поселения Н.Л. Хижняк

Приложение

к постановлению Администрации Александровского сельского поселения от \_\_.\_\_\_.20\_\_ №\_\_\_

Основные направления муниципальной долговой политики

Александровского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Под муниципальной долговой политикой Александровского сельского поселения (далее – долговая политика) понимается деятельность Администрации Александровского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Александровского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Александровского сельского поселения.

Долговая политика является частью бюджетной политики Александровского сельского поселения.

1. Итоги реализации долговой политики

Администрацией Александровского сельского поселения на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга Александровского сельского поселения на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2021 года Администрация Александровского сельского поселения не имела муниципального долга. Долговая нагрузка находится на безопасном уровне и не влияет на исполнение расходных обязательств бюджета Александровского сельского поселения. Расходы на обслуживание муниципального долга отсутствуют.

Долговая политика определяет основные факторы, цели, задачи и основные направления деятельности по управлению муниципальным долгом Александровского сельского поселения.

Привлечение кредитов от кредитных организаций в соответствии с первоначальным решением на 2022 год не планировалось.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020-2022 годах оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета Александровского сельского поселения.

Вместе с тем в истекшем периоде 2022 года кредитные ресурсы не привлекались в связи с поступлением сверхплановых назначений по налоговым и неналоговым доходам.

Положительная динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Александровского сельского поселения позволила не привлекать в истекшем периоде 2022 года кредитные ресурсы.

С конца февраля 2022 года условия функционирования российской экономики кардинально изменились. Введенные иностранными государствами санкционные ограничения привели к волатильности ключевой ставки Банка России, расширению дефицита ликвидности банковского сектора, росту стоимости заемных средств.

В 2022 году российская экономика вступила в фазу структурной трансформации для адаптации к новым условиям.

В связи с этим долговая политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Александровского сельского поселения с учетом текущих особенностей развития экономики страны, Ростовской области, района.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

* рост налоговых и неналоговых доходов бюджета Александровского сельского поселения;
* рост расходов бюджета Александровского сельского поселения в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета Александровского сельского поселения.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета Александровского сельского поселения и анализом рынка финансовых услуг.

В среднесрочной перспективе кредиты кредитных организаций будут основным источником обеспечения сбалансированности бюджета Александровского сельского поселения. Мониторинг рынка финансовых услуг останется важнейшим мероприятием при реализации долговой политики.

1. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Александровского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Александровского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета Александровского сельского поселения в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета Александровского сельского поселения.

Целями долговой политики являются:

* соблюдение ограничений параметров муниципального долга Александровского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
* сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Александровского сельского поселения в 2023 – 2025 годах в пределах безопасных значений;
* своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;
* минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Александровского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики Александровского сельского поселения, являются:

* совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом Александровского сельского поселения;
* соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;
* снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Александровского сельского поселения;
* обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;
* повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета;
* принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме, с учетом результатов исполнения бюджета Александровского сельского поселения;
* сохранение объема муниципального долга Александровского сельского поселения на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;
* гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;
* осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств бюджета Александровского сельского поселения;
* недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления
* соблюдение установленных нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих Александровского сельского поселения.
1. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

* направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Александровского сельского поселения, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Александровского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;
* привлечение заимствований исходя из фактического исполнения бюджета Александровского сельского поселения и ситуации на финансовом рынке;
* использование механизмов оперативного управления долговыми
обязательствами;
* непривлечение заимствований при наличии остатков средств на счетах по учету средств бюджета Александровского сельского поселения;
* сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения
бюджета Александровского сельского поселения;
* недопущение принятия новых расходных обязательств Александровского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;
* уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета Александровского сельского поселения, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Александровского сельского поселения;
* воздержание от предоставления муниципальных гарантий Александровского сельского поселения;
* осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Александровского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенным с Министерством финансов Ростовской области соглашением;
* обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований бюджетами муниципальных образований Ростовской области.

1. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Александровского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета Александровского сельского поселения в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Александровского сельского поселения основным риском является следующие риски:

- процентный риск;

- риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Александровского сельского поселения.

Процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета Александровского сельского поселения на обслуживание муниципального долга Александровского сельского поселения вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Александровского сельского поселения вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств Александровского сельского поселения.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Александровского сельского поселения и увеличение дефицита бюджета Александровского сельского поселения.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

1. Дополнительные меры, способствующие

эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте Администрации Александровского сельского поселения в информационно -телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжена практика размещения информации о долговой политике Александровского сельского поселения, сведений об объеме и структуре муниципального долга Александровского сельского поселения, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

Эффективной реализации долговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет способствовать:

- исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга Александровского сельского поселения до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации Александровского сельского поселения от 31.05.2022 №46.

Глава Администрации

Александровского сельского поселения Н.Л. Хижняк